

UDK 314.117-054.72-027.583(100)

351.756(100)

Прегледни чланак

Review article

Иван А. Алешковский**Владимир А. Ионцев****НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ В ГЛОБАЛЬНОМ МИРЕ:
МАСШТАБЫ, ПОСЛЕДСТВИЯ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ**

Резюме: В статье проанализирован феномен нелегальной миграции, методологические сложности оценки ее масштабов, показана ее структурная непреодолимость в глобальном мире, а также негативные последствия, которые вносят дисбаланс в обеспечение национальной безопасности государств. Авторами предложена методика оценки масштабов нелегальной иммиграции, приводятся рекомендации по совершенствованию государственной политики в области противодействия нелегальной миграции.

Ключевые слова: глобализация, международная миграция, нелегальная миграция, миграционная политика

Извод: У раду је анализиран феномен илегалне миграције, методолошка сложеност оцене њених размера, показана њена структурна несавладивост у глобалном свету, а такође негативне последице, које уносе неравнотежу у обезбеђивање националне сигурности држава. Аутори су предложили методологију процене размера илегалне имиграције, наводе се препоруке за усавршавање државне политике у области спречавања илегалне миграције.

Кључне речи: глобализација, међународна миграција, илегална миграција, миграциона политика

Введение

Во второй половине XX века глобализационные процессы в сочетании со стремительными переменами в глобальных политических и экономических системах способствовали резкой интенсификации межгосударственных миграционных потоков, привели к формированию принципиально новой миграционной ситуации в мире.

Одной из характерных ее особенностей стали неуклонный рост масштабов и структурная непреодолимость нелегальной миграции. При этом, несмотря на активизацию миграционной политики, реализацию многочисленных мер, направленных на предотвращение и противодействие нелегальной миграции, за прошедшие десятилетия ее масштабы в мире не только не уменьшились, а наоборот значительно возросли. Так, в резолюции XIX сессии Международной организации труда (1974 г.)

указывалось, что «несмотря на усилия, прилагаемые главными странами, использующими иностранную рабочую силу, число стихийных (нелегальных) мигрантов остается весьма значительным, а если подойти к этому вопросу в плане всего мира, то эта миграция, скорее, является правилом, а не исключением»¹. В Программе действий Международной конференции ООН по народонаселению и развитию (1994 г.) указывается, что «с учетом наблюдающегося в ряде развивающихся стран усиления тенденций к миграции населения, особенно в связи с продолжающимся увеличением численности самодеятельного населения в этих странах, ожидается, что масштабы незарегистрированной или нелегальной миграции будут возрастать»². В свою очередь, в резолюции по итогам 92 сессии МОТ (2004 г.) «За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике» констатировалось, что «численность трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом растет, чему в определенной степени способствует дальнейшая коммерциализация миграционных процессов, включая процессы незаконного ввоза людей и торговли людьми, но также рост неформальных видов занятости в принимающих странах. Если международное сообщество не примет адекватных мер, то данная ситуация будет и далее ухудшаться...»³.

В конце XX – начале XXI века обострение социально-экономических проблем в странах, принимающих мигрантов, усложнение геополитической обстановки в мире и другие факторы привели к тому, что феномен нелегальной иммиграции стал предметом возрастающей и расширяющейся общественной дискуссии во многих странах мира. Как свидетельствуют социологические опросы, жители большинства развитых странах рассматривают нелегальную иммиграцию как одну из наиболее острых проблем, угрожающих национальной безопасности. Приток нелегальных мигрантов ассоциируется с ухудшением криминогенной обстановки, ростом наркомании и наркотрафика, угрозами международного терроризма и другими негативными явлениями⁴.

Обеспокоенность общества, в свою очередь, обуславливает возрастающий интерес к проблемам нелегальной иммиграции со стороны ученых, государственных и политических деятелей, институтов гражданского общества и международных организаций, стимулирует

¹ ILO (1974) Resolution concerning Future ILO Action in the Field of Migrant Workers [Committee on Migrant Workers]. ILO: Geneva.

² Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 г.

³ ILO (2004) Resolution concerning a fair deal for migrant workers in a global economy [Committee on Migrant Workers]. ILO: Geneva.

⁴ Migration Policy Institute (2011). Irregular Migration in Europe. Washington. P. 2.

дальнейшее усиление мер в области противодействия нелегальной иммиграции. Это стало особенно заметным после трагедии 11 сентября 2001 года в США, когда основной темой мировой повестки дня стала проблема национальной безопасности и противодействие международному терроризму, и событий «арабской весны», существенно обострившей проблему вынужденной и нелегальной иммиграции в Европе.

В 2008–2014 годы ухудшение макроэкономической ситуации и дальнейшее ужесточение мер миграционного контроля в основных странах, принимающих мигрантов, изменение геополитической ситуации в мире и другие факторы способствовали незначительному сокращению масштабов нелегальной иммиграции. Однако, стимулы к нелегальному въезду и занятости для мигрантов, с одной стороны, и использованию нелегальной рабочей силы работодателями, с другой стороны, сохраняются. При этом в странах с относительно либеральной иммиграционной политикой, в которых существуют легальные возможности для трудовой миграции, нелегальная миграция становится альтернативой для тех мигрантов, которые не удовлетворяют критериям отбора и / или для которых нелегальная иммиграция менее затратна. Тогда как в странах с рестрикционной иммиграционной политикой, в которых возможности легального въезда или пребывания значительно ограничены, использование каналов нелегальной миграции для большинства потенциальных мигрантов становится практически единственным способом переезда⁵. В свою очередь, расширение масштабов нелегальной составляющей миграционных процессов вносит серьезный дисбаланс в обеспечение национальной безопасности государства. При этом необходимо отметить, что нелегальная иммиграция затрагивает не только развитые страны. От притока нелегальных мигрантов не застраховано ни одно государство мира, уровень жизни в котором выше, чем у соседей. Так, например, крупнейший в мире «поставщик» нелегальных иммигрантов Мексика также является страной въезда для примерно одного миллиона нелегальных иммигрантов из других латиноамериканских стран.

Все вышесказанное подтверждает, что нелегальная иммиграция является устойчивым и масштабным явлением, оказывающим значительное влияние на социально-экономические и политические процессы во многих странах современного мира, и обуславливает ее структурную непреодолимость. Для анализа влияния нелегальной миграции на различные сферы жизни общества, разработки рекомендации по совершенствованию государственной политики в области регулирования миграционных процессов и противодействия нелегальной миграции является

⁵ Ионцев В.А., Алешковский И.А. (2008) Нелегальная миграция в общественно-политическом дискурсе // Международная миграция: экономика и политика. Научная серия «Международная миграция населения: Россия и современный мир». М.: ТЕИС.

необходимой оценка масштабов и структуры нелегальной миграции. Вместе с тем неразвитость понятийного аппарата, недостаточная разработанность методов оценки численности нелегальных мигрантов не позволяют сколько-нибудь точно оценить реальные масштабы данного социального явления в большинстве стран современного мира. Так, по оценкам экспертов Международной организации по миграции (МОМ), в начале 2010-х годов численность нелегальных мигрантов в мире составляла от 10 до 15% от численность «классических» международных мигрантов (т.е. от 21 до 32 млн. человек), в том числе в США насчитывалось около 11 млн. нелегальных мигрантов, в европейских странах – от 4,5 до 8,0 млн. чел.⁶

Методологические вопросы анализа нелегальной иммиграции

Сложность изучения такого социального явления, как «нелегальная миграция», обуславливается отсутствием устоявшегося терминологического аппарата. Без систематизации и унификации терминологии в области нелегальной миграции невозможно перейти к формализации данных в мировом масштабе. В работах различных ученых можно найти не только различное обозначение нелегальной иммиграции, но и разное понимание самой сути этого явления. Так, для обозначения мигрантов, которые въезжают в страну незаконно или нелегально, нарушают установленные сроки пребывания или пребывают в стране без вида на жительство, нарушают иные установленные для них миграционные правила, и соответствующего вида миграции в современной научной литературе используется целый ряд терминов: «недокументированная», «незаконная», «нелегальная», «неразрешенная», «неурегулированная», «подпольная», «полулегальная» миграции и др. При этом одни ученые рассматривают эти термины как синонимы, тогда как другие считают их принципиально различными.

Польский ученый Марек Окодьски на примере Польши выделяет десять типов нелегальной миграции и отдельно обращает внимание на так называемую неполную миграцию (“incomplete migration”), непосредственно связанную с транзитной миграцией, ставшей важной составной частью нелегальной миграции. В эпоху глобализации транзит через третьи страны с целью нелегального устройства в развитых странах приобретает значительный размах. Вместе с тем подчеркнем, что использование транзитной визы для нелегального трудоустройства вовсе не означает, что все транзитники являются нелегалами, хотя этот канал все более и более ими активно используется, как и канал, связанный с туристической миграцией (туристическая виза все чаще используется для легального пересечения границы с целью последующего нелегального трудоустройства

⁶ IOM (2010) World Migration Report 2010. The future of migration: building capacities for change. Geneva: IOM. P. 29.

в государстве въезда). Во многом с этими каналами связано появление в 1990-е годы таких противоправных видов деятельности, причисляемых к нелегальной миграции, как контрабанда мигрантов (“smuggling of migrants”) и незаконном провозе мигрантов (“trafficking in migrants”).

В настоящее время большинство международных организаций, такие как Международная организация по миграции, Международная организация по труду, Совет Европы и другие, отдают предпочтение терминам “irregular migration” («нерегулярная миграция») и “irregular migrants” («мигранты с неурегулированным статусом»). Тогда как использование терминов “illegal migration” («нелегальная миграция») и “illegal migrants” («нелегальные мигранты»), в основном, ограничивается случаями контрабанды и траффика мигрантов. Одним из первых международных документов, в котором рассматриваются проблемы нелегальной трудовой миграции, являлась Конвенция МОТ №143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигранта равенства, возможности и обращения» (1975 год). В этом документе указывается, что *нелегальность может быть связана с различными аспектами: въездом, транзитом или пребыванием в стране, способом занятости*, что «каждый Член Организации принимает все необходимые и соответствующие меры... против организаторов незаконного или тайного передвижения мигрантов, ищущих работу... а также против тех, кто нанимает трудящихся, иммигрировавших в незаконных условиях»⁷.

Понятие «нелегальный» (“illegal”) имеет нормативный подтекст и несет отпечаток «криминальности», тогда как многие нелегальные мигранты, даже если они нарушили миграционные законы в области въезда и / или пребывания в принимающей стране, не могут быть названы преступниками в обычном понимании этого слова. В связи с этим на Международной конференции ООН по народонаселению и развитию (1994 г.) было предложено использовать по отношению к лицам, которые не удовлетворяют установленным властями принимающей страны требованиям в отношении въезда, пребывания или экономической деятельности, **«лица без документов»**. Однако, этот термин также не являлся полным, поскольку он не охватывает мигрантов, въезжающих в принимающую страну на законном основании с туристическими документами, которые затем нарушают условия въезда и устраиваются на работу. Мигранты, пересекающие границы с помощью специальных проводников, также могут иметь поддельные документы.

В 1999 году на Международном симпозиуме по миграции в Бангкоке было рекомендовано использовать термин **«лица с**

⁷ Конвенция МОТ №143 1975 г. «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигранта равенства, возможности и обращения» (Электронный ресурс: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ILO143_ru.pdf).

неурегулированным статусом». При этом неурегулированное положение в области миграции может быть связано с различными моментами, такими как отъезд, транзит, въезд и возвращение, причем нарушения законности могут совершаться как в отношении мигрантов, так и самими мигрантами⁸.

В Миграционном словаре, подготовленном Международной организацией по миграции (2004 г.), приводится следующее определение: «*нелегальная миграция* – перемещения, которые имеют место вне рамок законов стран выбытия, транзита или прибытия мигрантов. Четкое и универсальное определение нелегальной миграции отсутствует. С точки зрения принимающей страны, к ней относят перемещения, связанные с нелегальным въездом, пребыванием или работой в стране, подразумевая, что мигрант не имеет необходимых в соответствии с миграционным законодательством документов для законного въезда, проживания или работы в данной стране. С точки зрения страны эмиграции, нелегальность проявляется, например, в том случае, когда индивид пересекает международную границу без действительного паспорта или выездного документа или же не выполняет административные требования, необходимые для выезда из страны»⁹.

В докладе Глобальной комиссии по международной миграции (2005 г.) отмечается, что «термин *нелегальная миграция* обычно используется для характеристики различных форм перемещений индивидов, связанных с нарушением правил въезда или пребывания страны, гражданами которой они не являются. Она включает в себя индивидов, которые въезжают или находятся в стране без разрешения, которые были перевезены через государственные границы контрабандно или незаконно; лиц, ищущих убежища, которым было отказано в предоставлении убежища и которые скрылись от депортации; лица, которые въехали по поддельным документам или получили вид на жительство с помощью фиктивного брака. Все эти различные формы нелегальной миграции часто объединяются под альтернативными заголовками «неразрешенная», «недокументированная», «незаконная» и др. Комиссия осведомлена о спорах, окружающих сравнимость этих терминов, и согласна с утверждением, что к человеку неприменимо определение «незаконный» или «нелегальный». В связи с этим в рамках настоящего доклада используется термин «мигранты с неурегулированным статусом» (“migrants with irregular status”)¹⁰.

⁸ МОТ (2004) За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике. Доклад VI. Международная конференция труда, 92-я сессия 2004 г. Женева, МОТ. С. 11.

⁹ ИОМ (2004) Glossary on Migration. Geneva, IOM. P. 34–35.

¹⁰ GCIM (2005) Migration in an interconnected world. Geneva, Global Commission on International Migration. P. 32.

В подготовленном в 2011 году Международной организацией по миграции Справочнике по терминологии в области миграции приводятся следующие определения¹¹:

Недокументированные трудящиеся-мигранты (*трудящиеся-мигранты, пребывающие с нарушением законодательства; трудящиеся-мигранты без документов*) – трудящиеся-мигранты или члены их семей, кот орым не разрешен въезд, пребывание или работа в стране.

Нерегулярная миграция (*незаконная миграция, нелегальная миграция*) – передвижение, происходящее вне регулирующих норм страны отправления, транзитной и принимающей стран.

Нерегулярный мигрант – лицо, которое вследствие незаконного въезда или истечения срока действия его (ее) визы не имеет законного статуса в транзитной или принимающей стране.

Обобщая вышеизложенное, укажем, что, на наш взгляд, наиболее полными и точными определениями представляются следующее:

Нелегальная (нерегулярная) миграция – это территориальные (пространственные) перемещения людей через административные границы, сопровождаемые нарушением правил выезда страны выбытия, правил въезда и / или пребывания (проживания) в стране прибытия, правил транзита через третью страну или правил осуществления трудовой деятельности в стране прибытия.

Нелегальные (нерегулярные) мигранты – это мигранты, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территорию данного государства, а также правила осуществления трудовой деятельности в данном государстве.

Виды нелегальной миграции

Нелегальная миграция разделяется на два основных вида – нелегальная эмиграция и нелегальная иммиграция. Помимо этого в последние годы развитие получали нелегальные формы транзитной миграции.

Необходимо обратить внимание на отличие между двумя основными видами нелегальной миграции.

Нелегальная эмиграция, как правило, имеет безвозвратный характер и зачастую при успешном въезде в другую страну принимает форму вынужденной миграции, поскольку нелегальные эмигранты чаще всего обращаются с просьбой о предоставлении им статуса беженцев. В случае отказа в предоставлении данного статуса многие из этой группы мигрантов обычно переходят в группу нелегальных иммигрантов и могут быть депортированы обратно в страны выезда.

¹¹ Справочник по терминологии в области миграции. М.: МОМ, 2011.

Нелегальная иммиграция имеет, как правило, возвратный характер и связана, прежде всего, с нелегальным трудоустройством. В этом случае пересекать государственную границу страны назначения мигранты могут и легально (в качестве туристов, бизнес-мигрантов, по приглашениям родственников, друзей и т.п.), и нелегально (используя слабо контролируемые пограничные участки), и незаконно (при помощи поддельных документов, зачастую используя транзитные визы), но в большинстве случаев с последующим нелегальным (неформальным) трудоустройством. Нелегальная занятость мигрантов рассматривается как их трудовая деятельность, юридически не оформленная в соответствии с действующими в стране прибытия правилами использования труда иностранных работников.

Таким образом, принципиальными характеристиками нелегальной иммиграции являются: 1) нелегальное трудоустройство – это главная цель подавляющего числа нелегальных иммигрантов, независимо от того, как осуществляется сам факт пересечения границы; 2) временный характер – большинство нелегальных мигрантов стремится возвратиться к себе на родину.

Можно выделить три основные формы нелегальной иммиграции:

1. *нелегальный въезд*, являющийся основной формой нелегальной иммиграции. К этой форме относятся перемещения, сказанные с нелегальным пересечением государственной границы страны назначения, т.е. минуя пункты пропуска на границах. Здесь необходимо проводить различие между самостоятельным и осуществленным с чьей-либо помощью нелегальным перемещением людей через государственную границу. В первом случае нелегальный иммигрант планирует и осуществляет переход самостоятельно, тогда как во втором случае нелегальный въезд организуется другими индивидами или организациями. Как уже отмечалось выше, в настоящее время все возрастающие масштабы принимает именно организованная форма нелегальных перемещений.

Обратим внимание на принципиальные различия между двумя формами организованной формы нелегальных перемещений: контрабандой людей, или незаконным провозом мигрантов (“smuggling of migrants”), и торговлей людьми (“trafficking in migrants”). В соответствии с положениями Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию ООН 2000 года против транснациональной организованной преступности, *контрабанда* (незаконный ввоз мигрантов) означает «обеспечение с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо государство любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории»; *торговля людьми* (траффик) означает «вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей с помощью незаконных методов, таких как угроза силой, похищение,

мошенничество или принуждение, в незаконных целях, таких как принудительный труд, подневольное состояние, рабство или сексуальная эксплуатация». Таким образом, в первом случае речь идет о добровольной форме перемещений (стороны, обеспечивающие незаконный ввоз, оказывают услуги своим клиентам, выступая в качестве «агентов бюро путешествий», действующих вне правовых рамок), тогда как во втором – о принудительном перемещении и торговле «живым товаром». Согласно международным правилам, мигранты, ставшие жертвами торговли людьми, не должны подлежать уголовному преследованию¹².

2. *незаконный въезд*. К этой форме относятся мигранты, которые прибывают в страну назначения легально, однако используют для въезда поддельные документы (поддельные или чужие удостоверения личности, поддельные или измененные визы, фиктивные приглашения и др.) или документы, полученные путем предоставления неверных данных, коррупции, принуждения или каким-либо иным незаконным способом. В эту форму также включаются поддельные удостоверения беженцев или фиктивные документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении убежища.

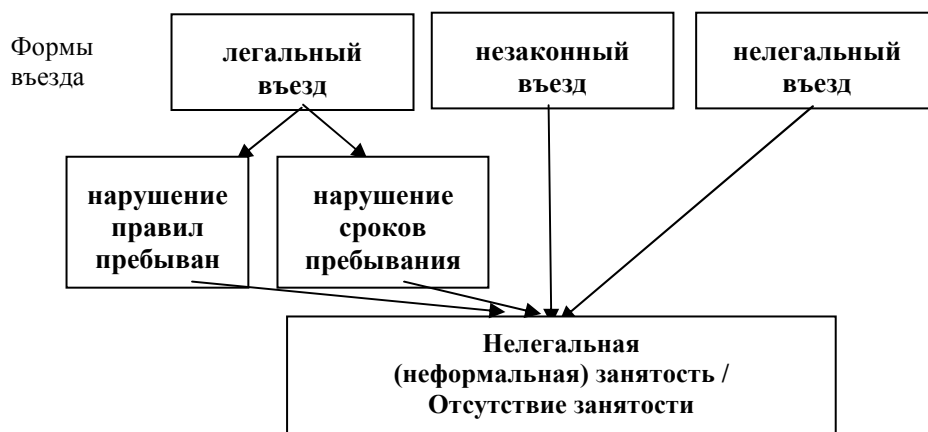
3. *легальный въезд и нарушение условий пребывания*. Эта форма включает мигрантов, которые въезжают в страну на законных основаниях (например, по туристическим визам или частным приглашениям), однако, затем нарушают условия пребывания в ней. Последнее может быть связано как с несоблюдением правил пребывания во время их законного пребывания в стране (например, незаконное трудоустройство студентов или туристов, а также смена места работы трудовыми мигрантами вопреки условиям заключенного контракта), так и с нарушением сроков пребывания, определяемых визой или другими документами (в т.ч. иностранные студенты, не пожелавшие после завершения учебы вернуться на родину; транзитные мигранты с просроченными визами; мигранты, работающие по межгосударственным соглашениям и контрактам, срок действия которых уже истек).

Методы оценки нелегальной иммиграции аналогичны методам оценки других «неформальных» социально-экономических процессов и имеют те же методические проблемы. Главная из них заключается в том, что выявить «истинное число» нелегальных мигрантов, по определению, невозможно. Также невозможно выделить и изучить репрезентативную выборочную совокупность «недокументированных» мигрантов, поскольку структура генеральной совокупности (то есть структура всех нелегальных мигрантов) является неизвестной. В целом все методы оценки численности

¹² МОТ (2004) За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике. Доклад VI. Международная конференция труда, 92-я сессия 2004 г. Женева, МОТ. С. 12–13.

и структуры нелегальных мигрантов основываются на использовании имеющихся «жестких» статистических данных (т.е. анализе известных и зарегистрированных случаев нелегальной миграции). Основываясь на наблюдаемых и учтенных показателях, в свою очередь, можно сделать выводы о масштабах «ненаблюдаемых» явлений (численности незаконно проживающих мигрантов, нелегально занятых и т.д.).

Таким образом, структуру нелегальной иммиграции можно представить следующим образом:



Методы оценки нелегальной иммиграции

В зависимости от способа получения данных все методы оценки численности нелегальных иммигрантов можно разделить на две группы:

Прямые методы, которые основаны на непосредственной регистрации каждого миграционного события. К их числу относятся: данные пограничного контроля; данные деклараций капитанов кораблей; число выданных разрешений на трудовую деятельность и вид на жительство; число депортированных иностранцев; число выявленных мигрантов, занятых в неформальном секторе; статистика разрешений на привлечение иностранной рабочей силы в принимающей стране и др.

Косвенные методы, которые в большинстве случаев носят оценочный характер и опираются на материалы переписей населения, выборочных обследований, опросов экспертов и др. К их числу относятся: метод демографического баланса, «метод Дельфи», методы оценки численности нелегальной миграции, основанные на анализе денежных переводов трудящихся-мигрантов, и др.

Необходимо отметить, сочетание использования различных методов позволяет расширить возможности анализа нелегальной миграции населения, более точно оценить ее масштабы и структуру.

Оценка масштабов нелегальной миграции в мире

Для оценки масштабов нелегальной миграции в различных странах мира представляется целесообразным использовать теорию факторов миграции (теорию «притяжения–выталкивания») и методы дискриминантного анализа. Базируясь на имеющихся исследованиях нелегальной миграции, а также исходя из доступной статистической информации (данные международного проекта Clandestino, Отдела народонаселения ООН, Бюро изучения населения и Всемирного банка), нами разработана экономико-математическая модель оценки масштабов нелегальной иммиграции.

Зависимой переменной в модели выступает численность нелегальных иммигрантов в данной страны. В качестве независимых переменных был сформирован набор из пятнадцати показателей, гипотетически влияющих на уровень нелегальной иммиграции: (1) общий коэффициент рождаемости, ‰; (2) общий коэффициент смертности, ‰; (3) коэффициент миграционного прироста, ‰; (4) коэффициент младенческой смертности, ‰; (5) суммарный коэффициент рождаемости, детей на одну женщину; (6) доля населения в возрасте до 15 лет, ‰; (7) доля населения в возрасте 65 лет и старше, ‰; (8) ожидаемая продолжительность жизни при рождении, мужчины, лет; (9) ожидаемая продолжительность жизни при рождении, женщины, лет; (10) доля городского населения, ‰; (11) ВВП на душу населения по ППС, долларов США; (12) плотность населения, чел. на км²; (13) уровень безработицы по методологии МОТ, ‰; (14) среднегодовая численность населения, тысяч чел.; (15) уровень грамотности населения, ‰.

Для проведения дискриминантного анализа была сформирована «обучающая выборка» из большинства европейских стран и США, ряда стран Африки, Южной Америки и Австралии. Оценка численности нелегальных мигрантов в европейских странах была взята из исследовательского проекта Clandestino, оценки по другим странам взяты из официальных источников, выпускаемых правительствами данных стран. В обучающей выборке были заданы следующие оценки интервала масштабов нелегальной иммиграции: (1) 0–10 тысяч человек; (2) 11–50 тысяч человек; (3) 51–200 тысяч человек; (4) 201–500 тысяч человек; (5) 501–1000 тысяч человек; (6) свыше 1000 тысяч человек.

Для каждого интервала были рассмотрены регрессионные модели следующего вида: $IM_i = c + \sum_{i=1}^n \alpha_i \cdot X_i$, где IM_i – оценка масштабов

нелегальной миграции в стране i , X_i – вектор экономико-демографических показателей страны i , C — константа, $\alpha = (\alpha_1, \dots, \alpha_n)$ – параметры регрессии.

Методами дискриминантного анализа сформированной совокупности исходных показателей для обучающей выборки были выявлены существующие связи между результирующей переменной и

предполагаемыми объясняющими переменными, а также была оценена значимость объясняющих переменных.

Табл. 1. Распределение стран и территорий мира по оценке масштабов нелегальной миграции, 2013

№	Масштабы нелегальной миграции	Состав кластеров
I	0–10 тысяч человек	Андорра, Антигуа и Барбуда, Барбадос, Бахрейн, Белоруссия, Болгария, Босния и Герцеговина, Вануату, Грузия, Исландия, КНДР, Косово, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мальта, Молдавия, Монако, Палау, Румыния, Сан-Марино, Сербия, Сингапур, Таиланд, Украина, Финляндия, Хорватия, Швеция
II	11–50 тысяч человек	Азербайджан, Ангола, Армения, Афганистан, Бангладеш, Белиз, Бенин, Боливия, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Венгрия, Восточный Тимор, Вьетнам, Габон, Гаити, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Гондурас, Дания, Дем.респ. Конго, Джибути, Египет, Зимбабве, Йемен, Ирак, Камбоджа, Камерун, Кения, Киргизия, Кирибати, Коморские о-ва, Конго, Кот-д’Ивуар, Куба, Лаос, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивская респ., Микронезия, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Пакистан, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Португалия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские о-ва, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Кристофер и Невис, Сент-Люсия, Сирия, Соломоновы о-ва, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Танзания, Того, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Туркмения, Узбекистан, Уганда, Филиппины, Центрально-Африканская республика, Чад, Чили, Шри-Ланка, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южный Судан, Ямайка
III	51–200 тысяч человек	Албания, Доминика, Замбия, Индия, Ирландия, Кипр, Китай, Коста-Рика, Кувейт, Латвия, Литва, Македония, Польша, Словакия, Словения, Тайвань, Эстония, Черногория, Чехия
IV	201–500 тысяч человек	Австрия, Ботсвана, Гватемала, Германия, Канада, Катар, Ливия, Новая Зеландия, Норвегия, Швейцария
V	501–1000 тысяч человек	Австралия, Аргентина, Бельгия, Венесуэла, Греция, Индонезия, Испания, Италия, Ливан, Колумбия, Никарагуа, Парагвай, Перу, Тунис, Южная Корея, Уругвай, Эквадор, Япония
VI	свыше 1000 тысяч человек	Алжир, Бразилия, Великобритания, Доминиканская республика, Иордания, Израиль, Иран, Казахстан, Марокко, Мексика, Оман, ОАЭ, Россия, Саудовская Аравия, Турция, США, Франция, ЮАР

Рассчитано в программной оболочке Statistica 10.

Проведенный анализ показал, что одновременное включение всех выбранных 15 показателей приведет к возникновению в модели мультиколлинеарности. Поэтому нами были протестированы различные регрессионные модели, включающие различные некоррелируемые между собой объясняющие переменные. В итоге была выбрана наилучшая модель, в которой все объясняющие переменные были значимыми на 1-% уровне. Модель учитывает в качестве детерминант нелегальной иммиграции шести из ранее отобранных показателей (3, 5, 9, 10, 11, 12).

Методами дискриминантного анализа по построенной выше модели страны и территории мира были распределены по шести кластерам, соответствующим оценкам масштабов нелегальной миграции (см. табл. 1)¹³.

Как видно из табл. 1, разработанная модель позволяет выявить страны, в наибольшей степени притягивающие нелегальных иммигрантов, а также страны-транзитные зоны для нелегальных мигрантов.

Проведенное исследование подтвердило перспективность применения методов дискриминантного анализа для оценки масштабов нелегальной миграции и разработке на этой основе рекомендаций по совершенствованию государственной политики в области регулирования миграционных процессов и противодействия нелегальной миграции. Вместе с тем имеются возможности для совершенствования модели.

Для улучшения прогнозируемости модели в «обучающей выборке» должны присутствовать как можно больше различных по экономико-демографическим показателям стран. При этом количество стран для каждого интервала оценок должно быть примерно одинаковым, чтобы алгоритм не отдавал предпочтения какому-либо интервалу. Целесообразно ввести в модель фиктивную переменную, отражающую жесткость миграционной политики в стране, фиктивную переменную, отражающую членство страны в интеграционном объединении со свободой перемещения рабочей силы, и др.

Экономико-политические аспекты нелегальной иммиграции

Рост нелегальной иммиграции объясняется различными факторами, среди которых главенствующее место занимают экономические. Не случайно среди нелегальных иммигрантов преобладают те, кто стремится за границей найти или работу как таковую, или значительно более высокие заработки, чем у себя на родине.

¹³ В статье мы не приводим параметры регрессий, поскольку они являются только вспомогательным инструментом для отнесения стран к тому или иному интервалу. При этом добавление новых данных к «обучающей выборке» позволит повысить точность предложенной модели, усовершенствовать алгоритм с точки зрения повышения точности прогноза.

Рассматривая экономические факторы, следует проанализировать выгоды от нелегальной иммиграции четырех основных участников процесса:

– *самого мигранта*, решившего избрать нелегальный способ перемещения и трудоустройства;

– *работодателя*, идущего на найм нелегальной рабочей силы;

– *государства исхода мигрантов (страну выезда)*;

– *государства*, принимающего мигрантов (страну назначения).

С точки зрения нелегального иммигранта, причины проникновения и нелегального трудоустройства на иностранном рынке труда связаны, прежде всего, со следующими факторами:

– большие возможности занятости и уровень оплаты труда в принимающей стране по сравнению со страной эмиграции;

– невозможность получить официальное разрешение на въезд или работу в желаемой стране назначения;

– возможность не тратить время, силы и денежные средства на регистрацию и получение официального разрешения на работу;

– возможность получать необлагаемый налогами доход.

Стремлению мигрантов не быть официально зарегистрированными часто способствует преимущественно сезонный характер их занятости в неформальном секторе (строительство, сельское хозяйство и др.).

С точки зрения работодателя, привлекательность использования нелегальных иммигрантов обуславливается следующими причинами:

– возможностью существенной экономии на фонде заработной платы и социальных отчислениях;

– бесправным положением нелегального работника, что «развязывает руки» работодателю, который диктует свои условия найма, заработную плату, график работы и т.д.;

– необходимостью заполнения рабочих мест, непривлекательных для местного населения, опасных для жизни или вредных для здоровья;

– диспропорцией предложения и спроса на труд на региональных и отраслевых рынках;

– необходимостью более гибкого использования рабочей силы;

– негибкой системой разрешительной регистрации и лицензирования иностранных работников.

Таким образом, трудящиеся-мигранты, работающие нелегально, представляют для предпринимателей самую дешевую и бесправную рабочую силу, что является значительным стимулом к найму таких рабочих, несмотря на существующие и постоянно усиливающиеся штрафы и санкции (вплоть до тюремного заключения) в отношении работодателей, практикующих нелегальный найм иностранцев. Об этом, например, прямо говорится в одном

из докладов Совета по проблемам народонаселения США, где подчеркивается, что «предприниматели получают большие выгоды от использования нелегальных иммигрантов, которые работают и живут в ужасных условиях, а получают за свой труд по самым низким расценкам». Последнее во многом объясняет то, почему в США корпоративный бизнес активно добивается иммиграционных послаблений, вплоть до полного открытия границ. Работодатели в сельском хозяйстве, строительстве и низкооплачиваемом секторе услуг по-прежнему утверждают, что у них должна быть возможность нанимать на работу иностранцев, даже если они находятся на нелегальном положении (Иммиграционная политика, 2002, С. 203). По оценкам экспертов, на правительства развитых государств все возрастающее давление будут оказывать предприниматели, нуждающиеся в притоке новых рабочих рук ради сохранения конкурентоспособных позиций этих стран на мировых рынках; в противном случае в условиях все большей глобализации развитым странам с их стареющим населением и малочисленной молодежью будет трудно соперничать с развивающимися странами на мировом рынке.

Нелегальные иммигранты приносят выгоду и принимающему государству в целом, поскольку представляют собой «чистых налогоплательщиков», выплачивающих в большинстве случаев различные налоги (не столько прямые, сколько косвенные), но очень редко получающих какие-либо социальные пособия и льготы. Так, исследования, проведенные в США, показали, что «в общем и целом нелегальные иммигранты не являются бременем для казны» и положительно влияют на экономику принимающих стран.

Нелегальную миграцию могут прямо или косвенно поощрять и страны эмиграции, поскольку, по крайней мере, в краткосрочном периоде она может оказывать положительное воздействие на их экономику. Нелегальная миграция способствует уменьшению демографического давления в отправляющих государствах и снижению уровня безработицы, поскольку поглощает значительное число молодых людей, вступающих на рынок труда. Нелегальная иммиграция способствует также созданию значительных потоков денежных переводов в страны эмиграции. По оценкам Всемирного банка, в настоящее время потоки денежных переводов являются вторым после прямых иностранных инвестиций источником финансирования для развивающихся стран. Так, по оценкам экспертов Всемирного банка, в 2014 году только официальные переводы мигрантов превысили 400 млрд. долл. При этом денежные переводы являются более надежным и стабильным источником валютных поступлений и в меньшей степени подвержены колебаниям экономических циклов.

Таким образом, выгоды от нелегальной иммиграции в той или иной степени ощущает каждый, кто является вовлеченным в этот процесс: и отправляющее государство, и нелегальный иммигрант, и нанимающий его работодатель, и принимающее государство. Проблема нелегальной иммиграции не будет и не может быть решена до тех пор, пока на рынках труда стран назначения продолжают существовать ниши для незаконного трудоустройства, сохраняется заинтересованность работодателей (и государства) в существовании дешевой и бесправной иностранной рабочей силы, обеспечивающей снижение издержек производства, конкурентоспособность товаров, «экономия» на сфере социальной защиты. С другой стороны, экономическая ситуация в странах исхода нелегальных мигрантов остается постоянно действующим выталкивающим фактором. Наряду с экономическими факторами нелегальной иммиграции необходимо отметить и политический фактор, который в последнее время все более способствует увеличению масштабов нелегальной миграции, «провоцируя» ее, – причем, со стороны как страны выезда, так и страны въезда. Так, по мнению ряда экспертов, нелегальную иммиграцию мексиканцев в США косвенно поддерживают власти Мексики, стремящиеся с ее помощью решать проблемы бедности. Будущих нарушителей границы снабжают необходимым запасом продовольствия, воды и медикаментов, им даются адреса социальных служб в США, где принимают иммигрантов, не задавая лишних вопросов.

Особое значение в росте масштабов нелегальной иммиграции имеют складывающиеся между странами въезда и выезда экономические и политические отношения, наличие соглашений в области миграционного обмена, резкие различия в экономическом развитии, уровне жизни в целом и некоторые другие причины и явления. Например, если говорить о России и государствах ближнего зарубежья, то на увеличение масштабов нелегальной иммиграции оказывают влияние более прочное экономическое положение России, чем в других странах СНГ; «прозрачность» российских границ (вызванная отсутствием полноценной пограничной инфраструктуры и слабым контролем за отдельными участками российской границы, особенно на Центрально-Азиатском направлении); отсутствие сформировавшегося единого рынка труда стран СНГ; существование значительной доли неформального сектора экономики; общность языка и устоявшихся связей на постсоветском пространстве. Важным фактором роста нелегальной иммиграции в ряде стран выступает их выгодное с точки зрения транзита географическое положение. С таким фактором столкнулось большинство стран Южной и Восточной Европы.

Значительная по масштабам нелегальная иммиграция может повлечь за собой серьезные социальные и экономические издержки для национальной

безопасности страны въезда и прибытия мигрантов. Перечислим основные возможные издержки и последствия нелегальной иммиграции:

– нелегальная иммиграция способствует развитию и поддержанию неформального сектора экономики, поскольку нелегальные мигранты создают необоснованные конкурентные преимущества компаниям, которые их нанимают на работу, по сравнению с теми, которые это не делают;

– создавая неконтролируемый рынок товаров и услуг, стимулируя развитие в нем теневых сегментов и искажая систему взаимоотношений между субъектами рынка и государством, нелегальная иммиграция тормозит создание и развитие эффективного цивилизованного рынка труда;

– нелегальная иммиграция может быть связана с контрабандными операциями, проституцией, распространением наркотиков и другими преступлениями;

– нелегальные иммигранты не платят налогов с получаемых ими доходов, а нанимающие их компании не делают социальных отчислений с теневого фонда оплаты труда, что означает упущенные фискальные выгоды. В ряде случаев нелегальная иммиграция даже ведет к увеличению налогового бремени на коренное население, поскольку бюджету приходится нести дополнительные расходы на социальное обеспечение иммигрантов, обучение их детей, на общественную безопасность, содержание новых тюрем и т.д.;

– на нелегальных иммигрантов не распространяется положение о минимальном размере труда; последнее может привести к снижению среднего уровня оплаты труда неквалифицированных работников;

– работодатели могут игнорировать требования об обеспечении охраны здоровья и соблюдении техники безопасности, что может привести к получению травм и угрозе жизни иммигрантов, преждевременным смертям;

– по прибытии нелегальные иммигранты не проходят медицинское обследование на предмет наличия заболеваний или вирусов; их возможности обращения в органы здравоохранения в стране пребывания также в значительной степени ограничены. В то же время они подвержены риску заболеваний в пути, особенно если перевозятся нелегально или принудительно, из-за антисанитарных условий проживания, тяжелых условий труда и чрезмерной трудовой эксплуатации. Последнее может повлечь за собой серьезные медицинские последствия, поскольку болезни могут распространиться среди населения принимающей страны;

– вынужденные жить на нелегальном положении при ограниченных возможностях легализации и постоянной угрозе депортации, нелегальные иммигранты в большей степени рискуют стать объектом преступлений;

– нелегальная иммиграция способствует криминализации обстановки и росту преступности;

– рост масштабов нелегальной иммиграции сопровождается образованием иноэтнических общин с большой этно-культурной и этно-конфессиональной дистанцией по отношению местному населению, которые зачастую не интегрируются в принимающее общество. Последнее, в свою очередь, может привести к обострению социальной и межэтнической напряженности, усилению экстремистских националистических политических течений;

– предвзятое отношение к нелегальным иммигрантам может привести к расколу в обществе, если такое восприятие распространится и на лиц, прибывших в страну;

– нелегальная иммиграция становится главным фактором, способствующим успеху ультраправых партий на выборах;

– нелегальная иммиграция способствует формированию обособленных зон компактного расселения мигрантов по этническому признаку (этнических анклавов), что затрудняет, а порой делает невозможной интеграцию мигрантов в общество;

– при неблагоприятном развитии (длительное «накопление» нелегальных иммигрантов) возникает угроза потери контроля над ситуацией в отдельных районах страны.

Такая комбинация факторов обуславливает нарастание проблем, связанных с нелегальной иммиграцией и нелегальной занятостью иностранной рабочей силы. Эта ситуация усугубляется повышением криминальной активности, облегчающей нелегальным иммигрантам возможность их трудоустройства в стране, что также связано со значительным увеличением масштабов нелегальной иммиграции.

Нелегальная иммиграция и государственная миграционная политика

В последние годы во многих странах происходит ужесточение иммиграционной политики. При этом в свете обострения проблемы международного терроризма в начале нынешнего тысячелетия приоритетное значение стало придаваться иммиграционному контролю, усилению фильтрации принимаемых мигрантов с учетом требований национальной безопасности и резкому ужесточению борьбы с нелегальной иммиграцией. Законы, прямо направленные на борьбу с нелегальной иммиграцией и нелегальной занятостью, в последние годы были приняты практически во всех развитых странах.

Накопленный опыт развитых стран показывает, что не существует универсальных способов противодействия нелегальной иммиграции, поэтому для борьбы с ней необходимо использовать самые разнообразные меры.

В целом, в рамках современной иммиграционной политики в зависимости от стадии миграционного процесса можно выделить три направления противодействия нелегальной иммиграции: (1) предупреждение (стадия принятия решения о нелегальном перемещении); (2) предотвращение и пресечение (стадия осуществления нелегального перемещения); (3) выявление, наказание, депортация (стадия закрепления нелегальных мигрантов в стране прибытия).

Рассмотрим основные группы мер в рамках каждого из трех указанных направлений:

(1) предупреждение нелегальной иммиграции:

– усиления уровня защиты виз и других документов, выдаваемых иммигрантам (в том числе внедрение «лазерных» виз, включающих фотографию и отпечатки указательных пальцев, и биометрических виз, включающих электронный чип с данными владельца);

– информационные кампании в средствах массовой информации в основных странах эмиграции, разъясняющие условия легального въезда, пребывания и трудоустройства за рубежом. В результате этих кампаний потенциальные мигранты в странах их постоянного проживания могут и должны получать необходимую информацию о преимуществах использования законных путей иммиграции, транзита и занятости в принимающих странах. Так, согласно инициативе Еврокомиссии в странах, из которых можно ожидать самый большой приток нелегальных мигрантов, создаются специальные информационные центры, задача которых – предоставлять жителям этих стран информацию о легальных возможностях получить сезонную работу в ЕС, а также информировать об опасности нелегальной миграции;

– предварительный контроль в странах выезда. Например, в США действует Предварительная информационная система о пассажирах (APIS), с помощью которой данные о пассажирах поступают в иммиграционную и таможенные службы США. Некоторые страны размещают представителей своих пограничных служб в основных пунктах выезда (аэропортах, морских портах и т.д.) иностранных государств;

– применение санкций к перевозчикам, т.е. транспортным компаниям, и другим посредникам (например, туристическим компаниям), которые организуют и осуществляют транспортировку нелегальных мигрантов по суше, воде или воздуху. В этом случае сами компании будут заинтересованы в предупреждении нелегальной миграции и выявлении потенциальных нелегальных иммигрантов;

– ужесточение наказания организаторов нелегальной иммиграции и траффика мигрантов, пресечение деятельности преступных организаций,

занимающихся контрабандной переправкой мигрантов. Практически во всех развитых странах предусмотрена административная и уголовная ответственность за организацию контрабанды мигрантов, в ряде стран практикуется выдача специальных виз тем лицам, которые выступают свидетелями против участников таких преступных групп;

– усиление международного сотрудничества стран назначения нелегальных мигрантов, а также их взаимодействие со странами происхождения и транзита нелегальных мигрантов. В рамках этого направления, в частности, заключаются соглашения о реадмиссии нелегальных мигрантов.

(2) предотвращение и пресечение нелегальной иммиграции:

– физическое укрепление границ (заградительные сооружения, системы электронного контроля и т.д.). Так, согласно Акту 2006 г. «О защитном ограждении» в США предусматривается строительство на границе с Мексикой укрепленного двухрядного ограждения общей протяженностью 1125 километров. Помимо строительства ограждения предусматривается использование новейших технологий, камер, спутников и беспилотных летательных аппаратов для контролирования границы;

– усиление патрулирования и пограничного контроля. Так, Европейская комиссия считает, что эффективная охрана внешних границ ЕС – это ключевой элемент обеспечения безопасности, причем не только в плане борьбы с терроризмом, но и для противодействия нелегальной иммиграции, торговле людьми и организованной преступности. Для обеспечения этой задачи действует Европейское агентство по защите границ Frontex;

– повышение квалификации работников пограничных служб и их технической оснащенности.

(3) выявление, наказание, депортация нелегальных иммигрантов:

– проведение регулярных проверок документов (виз, разрешений на работу и др.) у иностранных граждан, находящихся в стране. Такие проверки могут проводиться как работниками миграционных служб, так и сотрудниками социальных служб при предоставлении каких-либо общественных услуг и работодателями при найме на работу;

– усложнение процедуры предоставления статуса беженца, в первую очередь, лиц, ищущих убежища; предупреждение и выявление фиктивных браков, заключенных ради получения вида на жительство;

– усиление ответственности иностранных граждан за незаконное пребывание в стране. К числу мер ответственности относятся: административный штраф, задержание, заключение под стражу, депортация, запрет или ограничения на повторный въезд в страну;

– введение административной и уголовной ответственности предпринимателей за использование нелегальной рабочей силы. К числу таких мер относятся взимание просроченных налоговых платежей и социальных отчислений, отзыв лицензии на коммерческую деятельность, закрытие предприятия, оплата расходов на депортацию нелегальных иммигрантов, лишение свободы руководителей предприятия.

Подчеркнем, что борьба с нелегальной иммиграцией должна вестись такими способами, чтобы сохранялось доверие к системам предоставления убежища и существующим каналам легальной миграции. Правительства стран прибытия должны соблюдать права нелегальных мигрантов. К числу минимальных прав человека, которые должны соблюдаться в отношении нелегальных мигрантов, можно отнести¹⁴: гражданские (право на жизнь; право на эффективные средства правовой защиты; право на получение убежища; право на уважение частной и семейной жизни; право на сохранение конфиденциальности информации и др.); политические (право на свободу собраний, объединений и слова и др.); социальные (право вступать в брак; право на защиту от дискриминации; право на предоставление медицинской и социальной помощи; право на образование детей и др.); экономические (право на защиту своего имущества; право на справедливую заработную плату и др.).

Анализ законов, принятых в последние годы и направленных на противодействие нелегальной миграции, демонстрирует двойственность политики принимающих государств: с одной стороны, политика в отношении вновь прибывающих мигрантов становится все более рестриктивной, с другой стороны, проводится политика легализации тех, кто въехал в страну раньше и нелегально трудоустроился. В развитых странах с 1980 г. по 2014 г. было проведено свыше 30 миграционных амнистий и свыше 10 млн. нелегальных иммигрантов было амнистировано. Таким образом, фактически речь идет не об искоренении нелегальной иммиграции, а о легализации тех, кто въехал в страну раньше и нелегально трудоустроился. Так, в 2014 году Президент США Б. Обама подписал указ о реформе миграционной системы США, предполагающий легализацию свыше 5 млн. нелегальных мигрантов.

Необходимо отметить, что среди экспертов нет единого мнения в вопросе об эффективности миграционных амнистий. Сторонники этих программ указывают, что последние выступают альтернативой дорогостоящим процедурам депортации, способствуют повышению налоговых

¹⁴ См., подробнее, резолюцию №1509 (2006) Парламентской ассамблеи Совета Европы.

доходов государств, улучшению положения мигрантов и их интеграции в принимающее общество и др. Тогда как их противники подчеркивают, что такого рода кампаний лишь увеличивают масштабы нелегальной иммиграции, являясь стимулом для новых волн нелегалов. На наш взгляд, легализация нелегальных иммигрантов должна проводиться лишь в исключительных случаях, при этом миграционные амнистии должны быть тщательно организованы и проводиться лишь по конкретным основаниям.

В 2003–2005 годах под эгидой ООН действовала Глобальная комиссия по международной миграции, задача которой заключалась в проведении всестороннего анализа современных тенденций в области международной миграции и разработке на этой основе рекомендаций по совершенствованию миграционной политики. В рамках деятельности комиссии одним из основных направлений исследований стал анализ взаимосвязи нелегальной миграции, национальной безопасности и прав человека. Согласно рекомендациям комиссии, каждое государство, располагая правом определять режим въезда и пребывания на своей территории, должно ощущать и ответственность за защиту прав мигрантов; борясь с нелегальной иммиграцией, государства должны активно взаимодействовать друг с другом, не ограничивая права мигрантов, в том числе право беженцев на предоставление убежища; правительства должны вести консультации по этому поводу с союзами работодателей, профсоюзами и институтами гражданского общества.

Вместо заключения

Нелегальная иммиграция является одной из характерных черт современных миграционных процессов. Международный опыт противодействия этой форме миграции показывает, что в условиях современной глобальной экономики полностью эта проблема не может быть решена, и независимо от того, какую иммиграционную политику будут проводить правительства принимающих стран, в них всегда будет находиться определенное число нелегальных иммигрантов. Вместе с тем масштабы нелегальной иммиграции могут быть значительно сокращены, если будет поощряться легальная трудовая миграция.

Вопросы управления нелегальной иммиграцией предполагают формирование целого комплекса правовых институтов и должны рассматриваться в более широком контексте общего иммиграционного законодательства. Оно должно включать в первую очередь четкую юридическую регламентацию критериев и процедур легального въезда в страну, учитывающую все разнообразие современных миграционных потоков.

На наш взгляд, для эффективного противодействия нелегальной иммиграции необходимо, прежде всего, укреплять правовую базу легальной миграции, расширить возможности легального пребывания в стране, упростить процедуры получения разрешения на работу, в то же время ужесточить политику в отношении как нелегалов, так и работодателей, нарушающих законодательство. При расширении правовых гарантий часть иммигрантов, которые сегодня предпочитают нелегальные каналы въезда и проживания, перейдут на законное положение.

ЛИТЕРАТУРА

Алешковский И.А., Узалова Ж.И. 2013 *Теоретико-методологические проблемы изучения нелегальной миграции* // Вестник Московского университета. Серия 27, Глобалистика и геополитика. – № 1.

Ивахнюк И.В. 2005 *Международная трудовая миграция*. М.: ТЕИС.

Иммиграционная политика западных стран: альтернативы для России 2002 / Под ред. Г.С. Витковской. М.: Гендальф.

Ионцев В.А., Алешковский И.А. 2008 *Нелегальная миграция в общественно-политическом дискурсе* // *Международная миграция: экономика и политика*. Научная серия «Международная миграция населения: Россия и современный мир». М.: ТЕИС.

Концепция 2012 *государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года*. М., 2012.

МОМ 2011 *Справочник по терминологии в области миграции*. Женева: МОМ.

МОТ 1975 *Конвенция МОТ №143 1975 г. «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигранта равенства, возможности и обращения»*. Женева: МОТ.

МОТ 1975 *Конвенция МОТ №143 1975 г. «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигранта равенства, возможности и обращения»* (Электронный ресурс: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ILO143_ru.pdf).

МОТ 2004 *За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике*. Доклад VI. Международная конференция труда, 92-я сессия 2004 г. Женева, МОТ.

ООН 1994 *Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 г.* Нью-Йорк: ООН.

СЕ 2006 Резолюцию Парламентской ассамблеи Совета Европы №1509 от 2006 г. (Электронный ресурс http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2006%5D/%5BJune2006%5D/Res1509_rus.doc.aspx#TopOfPage).

GCIM 2005 *Migration in an interconnected world*. Geneva, Global Commission on International Migration.

ILO 1974 *Resolution concerning Future ILO Action in the Field of Migrant Workers [Committee on Migrant Workers]*. Geneva: ILO.

IOM 2004 *Glossary on Migration*. Geneva, IOM. P. 34–35.

ILO 2004 *Resolution concerning a fair deal for migrant workers in a global economy [Committee on Migrant Workers]*. Geneva: ILO.

IOM 2010 *World Migration Report 2010. The future of migration: building capacities for change*. Geneva: IOM.

MPI 2011 *Irregular Migration in Europe*. Washington, Migration Policy Institute.
<http://irregular-migration.net/index.php?id=161>.

Иван А. Алешковскиј
Владимир А. Ионцев

ИЛЕГАЛНА МИГРАЦИЈА У ГЛОБАЛНОМ СВЕТУ: РАЗМЕРЕ, ПОСЛЕДИЦЕ, ПРОТИВДЕЈСТВО

Резиме

Све речено у овом раду указује, да је илегална имиграција одржива и обимна појава, која има значајан утицај на социјално-економске и политичке процесе у многим земљама савременог света. За анализу утицаја илегалне миграције на различите сфере живота друштва, разраду препорука за усавршавање државне политике у области регулисања миграционих процеса и противдејстава илегалне миграције истиче се неопходност оцене размера и структуре илегалне миграције. Заједно с тим неразвијеност појмовног апарата, недовољна разрађеност метода оцене броја илегалних миграната не омогућује тачну процену реалних размера ове социјалне појаве у већини земаља савременог света. Тако, по оценама експерата Међународне организације за миграције (МОМ), почетком 2010-их година број илегалних миграната у свету чинио је 10 до 15% од броја «класичних» међународних миграната (т.ј. од 21 до 32 мил. људи), од тога у САД је било око 11 мил. илегалних миграната, у европским земљама – од 4,5 до 8,0 мил. људи.

Илегална имиграција је једна од карактеристичних црта савремених миграционих процеса. Међународно искуство спречавања те форме миграције показује, да у условима савремене глобалне економије, тај проблем не може бити потпуно решен, и независно од тога, какву ће имиграциону политику водити владе примарних земаља, у њима ће се увек налазити одређени број илегалних миграната. Заједно с тим размере илегалне имиграције могу бити значајно смањене, ако се буде појачавала легална радна миграција.

Питања управљања илегалном имиграцијом претпостављају формирање читавог комплекса правних институција и морају се разматрати у ширем контексту општег имиграционог законодавства. Оно мора да укључи у првом реду јасну законску регулативу критеријума и процедура легалног уласка у земљу, која узима у обзир сву разноврсност савремених миграционих токова.

По мишљењу аутора, за ефективно противдејство илегалне миграције неопходно је, пре свега, ојачати правну основу легалне миграције, проширити могућности легалног боравка у земљи, упростити процедуре добијања дозволе з рад, у исто време поштриити политику у односу како према илегалцима, тако и послодавцима, који нарушавају закон. При проширивању правних гаранција део имиграната, који сада преферирају илегалне канале уласка и боравка, прећи ће у законски статус.